

**Informacja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 69/2016**  
**w sprawie zasad wydawania świadectw efektywności energetycznej na**  
**podstawie ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej.**

W związku z wejściem w życie z dniem 1 października 2016 r. ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 831 – zwanej dalej: „ustawą”), zmianie uległy zasady wydawania świadectw efektywności energetycznej (tzw. „białe certyfikaty”).

Poniżej przedstawiono zasady wydawania tych świadectw obowiązujące na gruncie powołanej ustawy.

Jednocześnie należy w tym miejscu wskazać, że w odniesieniu do świadectw efektywności energetycznej wydawanych na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2167, ze zm.) szczegółowe informacje odnośnie zasad występowania z wnioskiem o wydanie świadectwa efektywności energetycznej dla przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, które wygrały przetarg zorganizowany przez Prezesa URE (wraz z wzorem wniosku o wydanie tego świadectwa) dostępne są na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej URE pod adresem: <http://bip.ure.gov.pl/bip/efektywnosc-energetyczn/swiadectwa-efektywnosci>.

**I. Zasady uzyskiwania świadectw efektywności energetycznej, o których mowa w art. 20 ust. 1 ustawy.**

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy, świadectwo efektywności energetycznej jest potwierdzeniem **planowanej** do zaoszczędzenia ilości **energii finalnej** wynikającej z przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy.

A zatem, na gruncie ustawy świadectwa efektywności energetycznej wydawane **są jedynie dla przedsięwzięć planowanych**, a więc inaczej niż miało to miejsce na gruncie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej, która umożliwiała zgłaszanie do przetargu organizowanego przez Prezesa URE również przedsięwzięć zakończonych.

Na okoliczność, iż z wnioskiem o wydanie świadectwa efektywności energetycznej, o którym mowa w art. 20 ust. 1 ustawy można wystąpić jedynie w odniesieniu do przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, które dopiero będą realizowane wskazują również inne przepisy ustawy. W szczególności art. 20 ust. 3 stanowi, że świadectwo efektywności energetycznej wydaje Prezes URE na wniosek podmiotu:

- 1) **u którego będzie realizowane** przedsięwzięcie lub przedsięwzięcia tego samego rodzaju służące poprawie efektywności energetycznej, albo
- 2) upoważnionego przez podmiot, o którym mowa w pkt 1.


Natomiast w myśl art. 25 ust. 1 pkt 5 lit. b ustawy, audyt efektywności energetycznej składany wraz z wnioskiem o wydanie świadectwa efektywności energetycznej zawiera analizę **planowanych do uzyskania oszczędności energii z niezakończonego** przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej.

Podkreślić również należy, że - inaczej niż miało to miejsce na gruncie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. - nowa ustawa przesądza, że świadectwa efektywności energetycznej stanowią potwierdzenie uzyskania oszczędności **energii finalnej**, a nie oszczędności **energii pierwotnej**.

• **OKREŚLENIE PRZEDSIĘWZIĘĆ, KTÓRYCH REALIZACJA UMOŻLIWIA UZYSKANIE ŚWIADECTWA EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ**

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy, świadectwa efektywności energetycznej wydawane są dla przedsięwzięć wskazanych 19 ust. 1, który stanowi, że poprawie efektywności energetycznej służą następujące rodzaje przedsięwzięć:

- 1) izolacja instalacji przemysłowych;
- 2) przebudowa lub remont budynku wraz z instalacjami i urządzeniami technicznymi;
- 3) modernizacja lub wymiana:
  - a) oświetlenia,
  - b) urządzeń i instalacji wykorzystywanych w procesach przemysłowych lub w procesach energetycznych lub telekomunikacyjnych lub informatycznych,
  - c) lokalnych sieci ciepłowniczych i lokalnych źródeł ciepła w rozumieniu art. 2 pkt 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów,
  - d) modernizacja lub wymiana urządzeń przeznaczonych do użytku domowego;
- 4) odzyskiwanie energii, w tym odzyskiwanie energii w procesach przemysłowych;
- 5) ograniczenie strat:
  - a) związanych z poborem energii biernej,
  - b) sieciowych związanych z przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej lub gazu ziemnego,
  - c) na transformacji,
  - d) w sieciach ciepłowniczych,
  - e) związanych z systemami zasilania urządzeń telekomunikacyjnych lub informatycznych;
- 6) stosowanie, do ogrzewania lub chłodzenia obiektów, energii wytwarzanej w instalacjach odnawialnego źródła energii, ciepła użytkowego w wysokosprawnej kogeneracji w rozumieniu ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne lub ciepła odpadowego z instalacji przemysłowych.

 Podkreślić należy, że w myśl art. 19 ust. 2 ustawy minister właściwy do spraw energii ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, szczegółowy wykaz przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej.

A zatem, **wyłącznie** w odniesieniu do przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej wskazanych w ww. obwieszczeniu, można skutecznie ubiegać się o wydanie świadectw efektywności energetycznej.

**Szczegółowy wykaz przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej ogłoszony został w Obwieszczeniu Ministra Energii z dnia 23 listopada 2016 r., które w dniu 12 grudnia 2016 r. opublikowane zostało w Monitorze Polskim pod pozycją 1184 <http://www.monitorpolski.gov.pl/mp/2016/1184/1>**

• **PRZESŁANKI UNIEMOŻLIWIAJĄCE WYDANIE ŚWIADECTWA EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ**

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy, świadectwo efektywności energetycznej **nie przysługuje** dla przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej:

- 1) jeżeli na ich realizację przyznano:
  - a) **premię termomodernizacyjną** w rozumieniu ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów,
  - b) **pomoc inwestycyjną**, w przypadku gdy przyznanie tego świadectwa spowoduje przekroczenie dopuszczalnej wysokości pomocy publicznej na to przedsięwzięcie, przyjmując, że wartość praw majątkowych wynikających ze świadectwa stanowi iloczyn kwoty 1500 zł za tonę oleju ekwiwalentnego oraz ilości energii finalnej, planowanej do zaoszczędzenia średnio w ciągu roku, w wyniku realizacji tego przedsięwzięcia;
- 2) jeżeli w wyniku ich realizacji uzyskuje się oszczędność energii albo łączną oszczędność energii **w ilości mniejszej niż 10 ton oleju ekwiwalentnego średnio w ciągu roku;**
- 3) określonych w oświadczeniu, o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy;
- 4) zrealizowanych w celu wypełnienia obowiązku, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy.

W myśl art. 20 ust. 5 pkt 2 ustawy, podmiot ubiegający się o świadectwo efektywności energetycznej dołącza do wniosku o jego wydanie **oświadczenie złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej** za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, o treści określonej w ustawie, w którym wskazuje, iż nie zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1, 3 i 4 ustawy.



Zgodnie z art. 33 ustawy, **Prezes URE może przeprowadzić kontrolę zgodności ze stanem faktycznym tego oświadczenia** w zakresie, o którym mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, a więc w odniesieniu do faktu nieprzekroczenia dopuszczalnej wysokości pomocy inwestycyjnej na przedsięwzięcie służące poprawie efektywności energetycznej wskazane we wniosku o wydanie świadectwa.

**W przypadku stwierdzenia - w wyniku przeprowadzonej kontroli - niezgodności złożonego (w zakresie, o którym mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy) oświadczenia ze stanem faktycznym Prezes URE, w terminie 30 dni od dnia zakończenia kontroli, wydaje postanowienie o odmowie wydania świadectwa efektywności energetycznej, na które przysługuje stronie zażalenie (art. 35 ust. 3 ustawy).**

#### • **ZŁOŻENIE WNIOSKU O WYDANIE ŚWIADECTWA EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ**

Zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy, **świadectwo efektywności energetycznej wydaje Prezes URE na wniosek** podmiotu, **u którego będzie realizowane** przedsięwzięcie lub przedsięwzięcia tego samego rodzaju służące poprawie efektywności energetycznej, **albo upoważnionego** przez ten podmiot.

Podkreślić jednocześnie należy, że na gruncie ustawy Prezes URE (inaczej niż miało to miejsce na gruncie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r.) nie organizuje przetargów na wybór przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej. Z wnioskiem o wydanie świadectwa efektywności energetycznej należy wystąpić na etapie planowania, a nie na etapie realizowania przedsięwzięcia.

Stosownie do treści ust. 4 w art. 20 ustawy, **wniosek o wydanie świadectwa efektywności energetycznej powinien zawierać:**

- 1) imię, nazwisko, numer PESEL – o ile został nadany, adres zamieszkania albo nazwę, adres siedziby oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP) podmiotu, o którym mowa w ust. 3 pkt 1 albo 2 (a więc podmiotu, u którego będzie realizowane przedsięwzięcie albo podmiotu upoważnionego przez ten podmiot);
- 2) określenie:
  - a) przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej oraz miejsca ich lokalizacji;
  - b) ilości energii finalnej, wyrażonej w tonach oleju ekwiwalentnego, planowanej do zaoszczędzenia średnio w ciągu roku, w wyniku realizacji przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej;
- 3) wskazanie okresu uzyskiwania oszczędności energii finalnej dla danego przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, wyrażonego w latach kalendarzowych;

- 4) oznaczenie terminu realizacji przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej.



Aktualne, odzwierciedlające wymogi ustawy **wzory wniosków o wydanie świadectw efektywności energetycznej, załączników do wniosków** oraz treści ww. oświadczenia składanego pod rygorem odpowiedzialności karnej stanowią załącznik do niniejszej informacji.

Zgodnie z art. 20 ust. 5 ustawy **do wniosku** o wydanie świadectwa efektywności energetycznej **należy dołączyć:**

1) **audyt efektywności energetycznej;**

2) **oświadczenie** następującej treści:

*„Świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny oświadczam, że:*

*a) dane i informacje zawarte we wniosku, o którym mowa w art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. poz. 831), są zgodne z prawdą;*

*b) nie zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1, 3 i 4 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej.”*

klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

W przypadku, gdy wniosek o wydanie świadectwa efektywności energetycznej nie zawiera danych lub dokumentów, o których mowa w art. 20 ust. 4 lub 5 ustawy, Prezes URE niezwłocznie wzywa wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania. Należy mieć na uwadze, że w myśl tego przepisu **nieuzupełnienie wniosku w wyznaczonym terminie skutkuje jego pozostawieniem bez rozpoznania** (art. 20 ust. 6 tej ustawy),

Zgodnie z art. 22 ust. 1 i 2 ustawy, Prezes URE wydaje świadectwo efektywności energetycznej w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku o jego wydanie, przy czym do wydawania świadectw efektywności energetycznej stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) o wydawaniu zaświadczeń.

Podkreślić przy tym należy, że ww. termin na wydanie świadectwa efektywności energetycznej należy liczyć od dnia złożenia wniosku kompletnego, nie wymagającego przeprowadzenia dalszych wyjaśnień w ramach prowadzonego postępowania.

#### • **PROCEDURA ZAWIADAMIANIA PREZESA URE O ZAKOŃCZENIU REALIZACJI PRZEDSIĘWZIĘCIA**

W związku z tym, iż zgodnie z tym co zostało wyżej wskazane świadectwa efektywności energetycznej wydawane są dla planowanej do zaoszczędzenia ilości energii finalnej wynikającej z audytu efektywności energetycznej sporządzonego dla przedsięwzięcia, które dopiero będzie realizowane, art. 23 ust. 1 ustawy stanowi, że podmiot, któremu wydano świadectwo efektywności energetycznej, **po zakończeniu**

realizacji przedsięwzięcia sporządza kolejny audyt efektywności energetycznej, tym razem **potwierdzający uzyskanie planowanej oszczędności energii finalnej z zakończonego** przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej (tzw. audyt powykonawczy) .

**Nie sporządza się ww. audytu efektywności energetycznej**, dla przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, których realizacja została zakończona, jeżeli dla tego przedsięwzięcia lub tych przedsięwzięć zaplanowano osiągnięcie oszczędności energii finalnej w ilości **nieprzekraczającej równowartości 100 ton oleju ekwiwalentnego średnio w ciągu roku** (art. 23 ust. 2 ustawy).

Następnie podmiot, któremu wydano świadectwo efektywności energetycznej **zawiadamia Prezesa URE o zakończeniu realizacji** przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, **w terminie 45 dni od dnia zakończenia ich realizacji** (art. 24 ust. 1 ustawy).


Do zawiadomienia o zakończeniu inwestycji **należy dołączyć**:

1) **audyt efektywności energetycznej**, o którym mowa w art. 23 ust. 1, jeżeli jest wymagany;

2) **oświadczenie** następującej treści:

*„Świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny oświadczam, że zakończono przedsięwzięcie lub przedsięwzięcia tego samego rodzaju służące poprawie efektywności energetycznej i uzyskano oszczędność energii finalnej w ilości określonej w świadectwie efektywności energetycznej w rozumieniu przepisów o efektywności energetycznej.”*

klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

 Podkreślić należy, że zgodnie z art. 27 ustawy podmiot, który zawiadamiając Prezesa URE o zakończeniu realizacji przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, **udzielił nieprawdziwych lub wprowadzających w błąd informacji** o zakończeniu ich realizacji, **a także w przypadku negatywnej weryfikacji oszczędności energii**, o której mowa w art. 26 ust. 3, **nie może występować z wnioskiem o wydanie świadectwa efektywności energetycznej przez 5 lat** od dnia, w którym przedsięwzięcie to lub przedsięwzięcia te powinny być zakończone.

#### • PRZEKAZANIE ŚWIADECTWA EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ NA TOWAROWĄ GIEŁDĘ ENERGII SA

Zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy, Prezes URE w terminie 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o zakończeniu przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej informuje podmiot, o którym mowa w art. 30 ust. 3 ustawy, a więc podmiot prowadzący giełdę towarową lub rynek regulowany i organizujący obrót prawami majątkowymi wynikającymi ze świadectw efektywności energetycznej (na dzień dzisiejszy podmiotem organizującym obrót

ww. prawami majątkowymi jest Towarowa Giełda Energii SA) o świadectwie efektywności energetycznej wydanym dla podmiotu wskazanego w tym świadectwie.

Stosownie natomiast do treści art. 30 ust. 2 ustawy, z chwilą zapisania - na podstawie ww. informacji przekazanej przez Prezesa URE na Towarową Giełdę Energii SA o wydaniu świadectwa efektywności energetycznej podmiotowi w nim wskazanemu - świadectwa efektywności energetycznej po raz pierwszy na koncie w rejestrze świadectw efektywności energetycznej, powstają **prawa majątkowe wynikające ze świadectwa efektywności energetycznej**, które przysługują posiadaczowi tego konta. Prawa majątkowe wynikające ze świadectwa efektywności energetycznej są towarem giełdowym w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2006 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 719, z późn. zm.) i są one zbywalne (art. 30 ust. 1 ustawy).

Z powyższych przepisów wynika, że możliwość dokonywania obrotu prawami majątkowymi wynikającymi z wydanych świadectw efektywności energetycznej lub wykorzystania tych świadectw na poczet realizacji przez podmioty zobowiązane obowiązku w zakresie ich uzyskania i przedstawienia Prezesowi URE do umorzenia, uzależniona jest od uzyskania statusu członka Rejestru Świadectw Pochodzenia Towarowej Giełdy Energii SA Szczegółowe informacje na temat warunków uzyskania członkostwa w Rejestrze Świadectw Pochodzenia znajdują się na: <https://www.tge.pl/pl/51/czlonkostwo-w-rsp>.

#### • WERYFIKACJA AUDYTÓW EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ww. ustawy Prezes URE dokonuje wyrywkowej weryfikacji m.in. audytu efektywności energetycznej składanego wraz z wnioskiem o wydanie świadectwa efektywności energetycznej oraz audytu efektywności energetycznej składanego wraz z zawiadomieniem o zakończeniu realizacji przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej.

Prezes URE dokonuje również wyrywkowej weryfikacji zgodności oszczędności energii finalnej osiągniętej z przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, których realizację zakończono, z ilością energii finalnej określonej we wniosku o wydanie świadectwa efektywności energetycznej (a więc w sytuacji kiedy złożenie audytu powykonawczego nie jest wymagane z uwagi na zaplanowane osiągnięcie oszczędności energii finalnej w ilości nieprzekraczającej równowartości 100 ton oleju ekwiwalentnego średnio w ciągu roku).



Zgodnie z art. 28 ust. 1 i 2 ustawy, podmiot, któremu wydano świadectwo efektywności energetycznej o wartości odpowiadającej ilości energii finalnej większej niż ilość energii zaoszczędzonej z przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej, których realizację zakończono, stwierdzonej przez Prezesa URE na podstawie dokonanej weryfikacji oszczędności energii finalnej, o której mowa w art. 26 ust. 1 ustawy, jest obowiązany, w terminie 6 miesięcy od dnia otrzymania stosownego zawiadomienia od Prezesa URE, przedstawić do umorzenia Prezesowi URE świadectwo efektywności energetycznej o wartości określonej jako różnica między ilością energii finalnej wynikającą ze świadectwa efektywności energetycznej przyznanego temu podmiotowi a ilością oszczędności energii jaka wynika z dokonanej weryfikacji.

## II. Zasady uzyskiwania świadectw efektywności energetycznej, o których mowa w art. 57 ust. 2 ustawy.

Na podstawie przepisu przejściowego zamieszczonego w art. 57 ust. 2 ustawy podmiot, u którego zostało zrealizowane przedsięwzięcie lub przedsięwzięcia służące poprawie efektywności energetycznej (lub podmiot upoważniony przez ten podmiot), może wystąpić do Prezesa URE z wnioskiem o wydanie świadectwa efektywności energetycznej dla przedsięwzięcia, które zostało **zakończone przed dniem wejścia w życie ustawy (a więc przed dniem 1 października 2016 r.) ale nie wcześniej niż przed dniem 1 stycznia 2014 r., o ile dla tego przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej nie zostało wydane świadectwo efektywności energetycznej na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r.** Do wydawania świadectw w tym trybie stosuje się odpowiednio przepisy art. 20-23 nowej ustawy o efektywności energetycznej, przy czym świadectwa te uwzględnia się **przy rozliczeniu wykonania obowiązku za rok kalendarzowy, w którym zostały one wydane** z tym, że muszą one zostać umorzone **do dnia 30 czerwca roku następującego po roku**, którego dotyczy obowiązek.



Zgodnie z art. 57 ust. 4 ustawy, do wydawania świadectw, o których mowa w art. 57 ust. 2 ustawy, przepisy art. 20-23 stosuje się odpowiednio. W związku z powyższym, wskazane wyżej zasady wydawania świadectw efektywności energetycznej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy dotyczące:

- 1) przedsięwzięć, których realizacja umożliwia pozyskanie świadectw efektywności energetycznej,
  - 2) przesłanek uniemożliwiających pozyskania świadectw efektywności energetycznej,
  - 3) procedura pozyskania świadectw efektywności energetycznej,
- mają również zastosowanie do świadectw efektywności energetycznej wydawanych na podstawie w art. 57 ust. 2 ustawy.



Rodzaje świadectw efektywności energetycznej, terminy ich umarzania, a także kwestie dotyczące nowych instrumentów giełdowych, przedstawiono w Informacji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 57/2016 z dnia 27 października 2016 r.:  
<https://www.ure.gov.pl/pl/stanowiska/6735,Informacja-nr-572016.html>